



Рекомендации по составлению отчета о мониторинге

Р. Н. Бреус

ФГБУ «ЦЛАТИ по Северо-Западному ФО»

На объектах размещения отходов и сопредельной территории необходимо проводить мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды. На что обратить внимание при составлении программы мониторинга, было рассказано в предыдущем номере. Как грамотно отчитаться по программе – читайте в этой статье.

Напомним читателям, что для организации работ по наблюдению за состоянием и загрязнением окружающей среды лицами, эксплуатирующими объекты размещения отходов (ОРО), разрабатывается программа мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территории ОРО и в пределах его воздействия на окружающую среду (далее – Программа мониторинга). Она утверждается лицом, эксплуатирующим ОРО, и направляется в уведомительном порядке в территориальный орган Росприроднадзора по месту расположения ОРО.

Для доказательства отсутствия негативного воздействия от ОРО ежегодно в срок до 15 января в территориальный орган Росприроднадзора в уведомительном порядке подается Отчет по программе мониторинга (далее – Отчет).

К сведению



До 15 января в территориальный орган Росприроднадзора необходимо подать в уведомительном порядке Отчет по программе мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территории ОРО и в пределах его воздействия.

Территориальный орган Росприроднадзора сопоставляет полученную информацию с имеющимися данными или отправляет поступившие материалы на экспертизу в экспертную организацию, которая оценивает Отчет на соответствие действующему законодательству, а также отвечает на поставленные вопросы.

Отчет о результатах мониторинга должен полностью соответствовать утвержденной Программе мониторинга.

Согласно приказу Минприроды России № 66¹, которым утвержден Порядок проведения мониторинга, Отчет должен включать в себя следующие разделы:

1. Сведения об объекте размещения отходов.
2. Сведения об обеспечении наблюдений за состоянием и загрязнением окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду.



Отчет о результатах мониторинга должен полностью соответствовать утвержденной Программе мониторинга.

Основные нормативные правовые акты, на соответствие которым Росприроднадзор проверяет Программу мониторинга и Отчет:

- ▶ Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- ▶ постановление Правительства РФ от 26.05.2016 № 467 «Об утверждении Положения о подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов»;
- ▶ приказ Минприроды России от 04.03.2016 № 66 «О Порядке проведения собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду»;
- ▶ СанПиН 2.1.7.1322-03. «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления».
- ▶ Инструкция по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов (утв. Минстроем России 02.11.1996).



При размещении отходов на объектах размещения отходов, которые не оказывают НВОС, плата за НВОС не взимается.

3. Сведения о показателях (физических, химических, биологических, иных), характеризующих состояние и загрязнение окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду.

4. Обработка и документирование данных наблюдений за состоянием и загрязнением окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду.

5. Оценка и прогноз изменений состояния окружающей среды.

6. Список использованных источников.

7. Приложения.

В разделе 1 «Сведения об объекте размещения отходов» приводятся реквизиты последнего письма, которым в территориальный орган Росприроднадзора направлена характеристика ОРО, составленная по результатам проведения его инвентаризации в соответствии с Правилами, утвержденными приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 49². Этот пункт можно полностью скопировать из Программы.

Если Программа мониторинга по каким-либо причинам не представлялась в территориальный орган Росприроднадзора, то это может осложнить процесс проверки Отчета. Чем более информативен представленный Отчет, тем больше вероятности получить положительное заключение об отсутствии негативного воздействия или сократить количество замечаний.

В разделе 2 «Сведения об обеспечении наблюдений за состоянием и загрязнением окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду» приводится следующая информация:

1. Сведения об организациях, привлекаемых к осуществлению наблюдений за состоянием и загрязнением

Совет



Чтобы получить положительное заключение об отсутствии негативного воздействия на территории ОРО, следует наиболее полно представить все необходимые данные в отчете.

**ТАБЛИЦА 1
РЕКВИЗИТЫ АТТЕСТАТОВ АККРЕДИТАЦИЙ И ОБЛАСТИ АККРЕДИТАЦИИ
ПРИВЛЕКАЕМЫХ ИСПЫТАТЕЛЬНЫХ ЛАБОРАТОРИЙ (ЦЕНТРОВ)**

Наименование организации	Аттестат аккредитации	Выдан	Действителен	Область аккредитации
Экологическая лаборатория ООО «Ромашка»	№ RA.RU.0255663	23.07.2015	–	Атмосферный воздух, вода (химический анализ, отбор проб), почва (химический и токсикологический анализ)
Испытательный центр ООО «Колокольчик»	№ РОСС RU.0001.551AY089	17.02.2014	17.02.2019	Атмосферный воздух (химический анализ), вода (химический анализ), шум
Испытательная лаборатория ООО «Дождик»	№ RA.RU.21AY856	11.03.2015	–	Шум, атмосферный воздух (отбор проб), вода (отбор проб), почва (отбор проб)

окружающей среды на территории ОРО и в пределах его воздействия на окружающую среду. Таблица 1 ► 49. Необходимо указывать наименования, аккредитации и области аккредитации всех привлекаемых к мониторингу лабораторий.

2. Сведения об использованных средствах отбора проб, инструментальных измерений, определений и наблюдений и их соответствии требованиям законодательства. Таблица 2 ► 50. Приводится перечень используемых в исследованиях средств измерений с указанием реквизитов документов о поверке, в том числе сроков их действия.

3. Сведения об использованных методиках (методах) отбора проб, инструментальных измерений, определений и их соответствии требованиям законодательства.

В настоящий момент не существует четких указаний по заполнению данного пункта. Однако оставлять его пустым не рекомендуется, так как это может послужить поводом к замечанию. Согласно требованиям Порядка проведения мониторинга, к Отчету прикладываются копии документов об аккредитации, включая области аккредитации, заверенные печатью и подписью уполномоченного должностного лица испытательной лаборатории (центра). Области аккредитации содержат сведения

ТАБЛИЦА 2
СВЕДЕНИЯ ОБ ИСПОЛЬЗОВАННЫХ СРЕДСТВАХ ОТБОРА ПРОБ,
ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫХ ИЗМЕРЕНИЙ, ОПРЕДЕЛЕНИЙ И НАБЛЮДЕНИЙ
И ИХ СООТВЕТСТВИИ ТРЕБОВАНИЯМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗА 2018 ГОД

Наименование организации	Специализация	Наименование оборудования	Заводской номер	Номер свидетельства о поверке	Срок действия свидетельства
Испытательная лаборатория ООО «Ромашка»	Шум	Шумомер типа «Алгоритм 01». В составе:	1604	0022853	До 26.02.2018
		– микрофон SV22	4012021		
		– предусилитель типа SV12L	17880		
		Калибратор акустический SV30A	17538	0022860	До 26.02.2018

об определяемых показателях, диапазонах их определения, а также о соответствующих методиках определений. Таким образом, в данном пункте можно просто перечислить используемые при проведении мониторинга методики из областей аккредитации, представленных лабораторией. Используемые при анализе методики указываются в протоколах исследований, испытаний и измерений. **Таблица 3** ➤ 51. Сообщать методики из протокола более верно, но, к сожалению, не все лаборатории предоставляют такие сведения.

Примеры таблиц приведены из отчетов, которые не получили замечаний по данным пунктам. При желании таблицы можно объединить в одну.

При заполнении рассматриваемого раздела необходимо обратить внимание на соответствие срока поверки прибора и даты проведения анализа. Если срок поверки истек раньше проведения анализа, будет выставлено замечание.

В разделе 3 «Сведения о показателях, характеризующих состояние и загрязнение окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду» приводятся результаты наблюдений за состоянием



По тому, как правильно вносить в Отчет информацию об использованных методиках (методах) отбора проб, инструментальных измерений и определений, четких указаний пока нет.

ТАБЛИЦА 3
ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСПЫТАТЕЛЬНЫМИ ЛАБОРАТОРИЯМИ (ЦЕНТРАМИ)
МЕТОДИКИ (МЕТОДЫ) ОТБОРА ПРОБ И ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫЕ ИЗМЕРЕНИЯ

Наименование лаборатории	Наименование объекта	Определяемая характеристика	Нормативный документ
Испытательная лаборатория ООО «Ромашка»	Шум	Проведение измерений	СН 2.2.4/2.1.8.562-96
			ГОСТ 12.1.003-2014
			ГОСТ 23337-2014
	Атмосферный воздух	Отбор проб	РД 52.04.186-89

физических, химических, биологических и иных показателей: атмосферного воздуха; поверхностных вод; подземных вод; почв (в год проведения работ по оценке состояния почв); растительного и животного мира (при необходимости).

Если мониторинг какого-либо компонента окружающей среды проводится реже чем один раз в год (например, почвы), в отчете за текущий год необходимо представить результаты последнего контроля. Отсутствие результатов не позволяет оценить степень воздействия объекта размещения на окружающую среду.

В разделе 4 «Обработка и документирование данных наблюдений за состоянием и загрязнением окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду» приводятся:

- ▶ результаты оценки и динамики изменений окружающей среды под воздействием ОРО (по сравнению с фоновыми данными о состоянии и загрязнении окружа-



Обязательно проверьте, соответствует ли дата проведения анализа сроку поверки.

К сведению



ГДЕ ВЗЯТЬ ДАННЫЕ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ РАЗДЕЛА?

В актах отбора проб, в протоколах испытаний, в аттестатах аккредитаций и областях аккредитации привлекаемых испытательных лабораторий.



ющей среды в районе расположения ОРО и данными предыдущих наблюдений) и данные по прогнозу таких изменений;

- ▶ осуществляемые и планируемые меры по предотвращению, уменьшению и ликвидации негативных изменений качества окружающей среды;
- ▶ сведения об информировании органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц о состоянии и загрязнении окружающей среды в районе расположения ОРО.

В разделе 5 «Оценка и прогноз изменений состояния окружающей среды» приводятся сравнительные данные о показателях компонентов природной среды и природных объектов, характеризующих состояние и загрязнение окружающей среды на территории ОРО и в пределах его воздействия на окружающую среду, за отчетный период и за предыдущие отчетные периоды, а также данные об ожидаемых значениях показателей компонентов природной среды и природных объектов на предстоящий отчетный период.

При представлении первого по очередности отчета о результатах мониторинга оценка изменений окружающей среды осуществляется по сравнению с фоновыми значениями показателей компонентов природной среды и природных объектов в районе расположения ОРО.

В разделе 6 «Список использованных источников» указывается перечень использованных при подготовке Отчета нормативных правовых актов, нормативно-технических и инструктивно-методических



Прикладывать протоколы испытаний и измерений не обязательно, но их наличие помогает в полном объеме оценить достоверность проведенного мониторинга.

документов, публикаций с указанием их авторов, названий, издательств и дат издания.

В раздел 7 «Приложения» включаются:

- 1) календарный план выполнения работ по наблюдению за состоянием и загрязнением компонентов природной среды и природных объектов;
- 2) копии документов и материалов о соответствии использованных средств отбора проб, инструментальных измерений, определений требованиям законодательства РФ;
- 3) копии документов и материалов о соответствии использованных методик (методов) отбора проб, инструментальных измерений, определений требованиям законодательства РФ;
- 4) копии актов отборов проб;
- 5) иные материалы по усмотрению лица, эксплуатирующего ОРО.

О пунктах 2 и 3 подробно говорилось в описании раздела «Сведения об обеспечении наблюдений за состоянием и загрязнением окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду».

Если в Отчете происходит отступление от Программы мониторинга, то необходимо обосновать такое отступление. Например, если контроль проводился не на четырех скважинах, указанных в Программе мониторинга, а на двух по причине вывода остальных из эксплуатации, необходимо приложить документы (приказы, акты и т. д.) и сообщить в Отчете причину сокращения точек отбора. ■



Документы

1. Приказ Минприроды России от 04.03.2016 № 66 «О Порядке проведения собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду».
2. Приказ Минприроды России от 25.02.2010 № 49 «Об утверждении Правил инвентаризации объектов размещения отходов».